

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 5-430/2014

г. Ревда
Свердловской области

14 октября 2014 года

Мировой судья судебного участка № 1 Ревдинского судебного района Свердловской области
И. А. Дубенкова,

с участием представителя юридического лица ООО "ЖСК" - Сухневой О. С., представившей доверенность № 419/юр от 11.08.2014 года,

рассмотрев административное дело о совершении правонарушения, предусмотренного ст. 19. 5 ч. 1 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении, в отношении

Общества с ограниченной ответственностью "Жилищно - строительная компания", юридический адрес: г. Ревда Свердловская область, ул. М. Горького, 19, ранее не привлекавшегося к административной ответственности,

у с т а н о в и л :

ООО "Жилищно - строительная компания" не выполнило в установленный срок отдельные пункты законного предписания Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области об устранении нарушений законодательства № 29-08-07-380 от 18.06.2014 года, составленного по результатам проверки по вопросу соблюдения управляющей организацией требований Стандарта раскрытия информации, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 731 от 23.09.2010 года, а именно, не выполнило пункт 2 Предписания о приведении в соответствие с п. 13 Стандарта раскрытия информации отчета по расходам на содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома № 62 по ул. К. Либкнехта за 2013 год; данный отчет не содержит описание содержания каждой работы (услуги), периодичность выполнения работы (оказания услуги), результат выполнения работы (оказания услуги), гарантийный срок (в случае, если гарантия качества работ предусмотрена федеральным законом, иным нормативным правовым актом РФ или предлагается управляющей организацией), указание конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества многоквартирного дома, определяющие выбор конкретных работ (услуг); стоимость каждой работы (услуги) в расчете на единицу измерения (на 1 кв. метр общей площади помещений в многоквартирном доме, на 1 пог. метр соответствующих инженерных сетей, на 1 кв. метр площади многоквартирного дома, на 1 прибор учета соответствующего коммунального ресурса и др.). Таким образом, ООО "ЖСК" совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19. 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела в судебном заседании представитель ООО "ЖСК" № - Сухнева О. С. суд пояснила, что ООО "ЖСК" с протоколом не согласны по следующим основаниям. Согласно предписания от 18.06.2014 года № 29-08-07-380 ООО "ЖСК" было предписано устранить нарушения обязательных требований жилищного законодательства РФ в отношении раскрытия информации, подлежащей раскрытию в соответствии с требованиями Стандарта раскрытия информации, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 731 от 23.09.2010 года. Срок устранения нарушений - до 15.08.2014 года. ООО "ЖСК" была выполнена работа на сайте в объеме, фактически соответствующем предписанию, но с учетом производства технических работ на официальном сайте, ООО "ЖСК" не имело возможности проверить размещенную информацию и в случае обнаружения каких - либо недочетов, исправить их. Информация, подлежащая раскрытию, была выложена ООО "ЖСК" на момент окончания срока предписания. С учетом того, что 15.08.2014 года была пятница, и за ней следовало два выходных дня, согласно режима рабочего времени, и времени отдыха в соответствии с Трудовым Кодексом РФ и правилам внутреннего трудового распорядка ООО "ЖСК" , работники ООО "ЖСК" вышли на работу только 18.08.2014 года, в понедельник. ООО "ЖСК" полагает, что исчисление срока не нарушено, поскольку 15.08.2014 года полностью входит в срок для исполнения предписания Государственной жилищной инспекции. Период времени, в течение которого нужно было выполнить предписание, был использован в полном объеме, то есть действие было фактически совершено, но уведомление о выполнении данного предписания было направлено на следующий день, так как 18 августа можно считать следующим рабочим днем, после 15 августа в связи с режимом труда и отдыха в ООО "ЖСК". Информация, подлежащая раскрытию ООО "ЖСК", была фактически раскрыта, наличие незначительных недостатков не свидетельствует о наличии существенной угрозы государственным интересам, данное обстоятельство подлежит выяснению в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела. Таким образом, представитель ООО "ЖСК" полагает, что в данном случае имеет место малозначительность. Административным органом не выявлено доказательств, свидетельствующих о наличии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, наступлении негативных последствий. Согласно п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 "О некоторых вопросах, возникающих у

судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершеного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий представляющее существенное нарушение охраняемых общественных правоотношений. Доказательств причинения вреда охраняемым общественным отношениям в материалах об административном правонарушении не имеется. Основанием для признания правонарушения малозначительным в данном случае являются следующие обстоятельства: отсутствие существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, ущерба государственным интересам и отсутствие существенного вреда интересам обществу, фактическое раскрытие информации, подлежащей раскрытию на официальном сайте. Учитывая изложенное, представитель юридического лица ООО "ЖСК" - Сухнева О. С. просит признать административное правонарушение малозначительным и объявить юридическому лицу устное замечание.

Несмотря на непризнание вины, вина ООО "ЖСК" в совершении правонарушения подтверждена письменными материалами дела: протоколом об административном правонарушении № 29-08-01-10 от 22.08.2014 года (л.д. 2-5). Согласно акта проверки органа государственного контроля юридического лица индивидуального предпринимателя № 29-08-06-380 от 18.06.2014 года (л.д. 6), На основании Приказа № 29-08-11-346 от 18.06.2014 года заместителя начальника Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области А. В. Чалова, 18.06.2014 года была проведена внеплановая документарная проверка в отношении ООО "ЖСК". В ходе проверки был изучен отчет ООО "ЖСК" о расходах и ремонте общего имущества многоквартирного дома № 62 по ул. К. Либкнехта за 2013 год, проведено наблюдение и анализ официального сайта ООО "ЖСК" <http://ukgsk.ru/>, определены полномоченным федеральным органом исполнительной власти <http://www.reformagkh.ru>, официальный сайт органа местного самоуправления городского округа Ревда <http://admrevda.ru>. В ходе проверки были выявлены нарушения пунктов Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 73, в частности п. 13, п.п "а" п. 9, п. 11, п. 10 Стандарта раскрытия информации.

В ходе наблюдения и анализа <http://www.reformagkh.ru> выявлены нарушения п. 3, п. 8, п. 9, п. 10, п. 11, п. 12, п. 13, п. 14 Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 г. № 731. В ходе наблюдения и анализа официального сайта <http://admrevda.ru> установлено отсутствие информации об управляющей организации ООО "ЖСК", подлежащей раскрытию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 г. № 731. На основании акта проверки юридического лица от 18.06.2014 года, государственным жилищным инспектором ведущим специалистом Отдела контроля по Западному управленческому округу Свердловской области Чернопятовой Е. Н. было составлено предписание № 29-08-07-380 от 18.06.2014 года (л.д. 8), которым ООО "ЖСК" было предписано выполнение пяти мероприятий, направленных на устранение нарушений Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 731. Срок выполнения предписания - до 18.07.2014 года. Согласно ходатайства директора ООО "ЖСК" С. В. Калугина (л.д. 11-12) об отсрочке исполнения отдельных мероприятий Предписания № 29-08-07-0380 от 18.06.2014 года заместителем начальника Управления государственной жилищной инспекции Свердловской области А. В. Чаловым срок выполнения пунктов предписания был продлен до 15.08.2014 года.

14 августа 2014 года директор ООО "ЖСК" С. В. Калугин вновь обратился в Управление государственной жилищной инспекции Свердловской области с письмом о продлении срока выполнения отдельных пунктов предписания до 22.08.2014 года, в связи с периодическими техническими работами на сайте (л.д. 14). В продлении срока исполнения предписания директору ООО "ЖСК" было отказано (л.д. 15).

Кроме этого, вина ООО "ЖСК" в совершении правонарушения подтверждается копией приказа № 29-08-11-486 от 15.08.2014 года о проведении внеплановой документарной проверки юридического лица (л.д. 16), копией уведомления о проведении документарной проверки № 29-01-82/11316 от 15.08.2014 года (л.д. 17), копией акта проверки органом государственного контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя № 29-08-06-546 от 18.08.2014 года (л.д. 18-20). Согласно указанного акта проверки, в ходе проведенной 18.08.2014 года внеплановой проверки ведущим специалистом Отдела контроля по Западному управленческому округу Чернопятовой Е. Н., были выявлены следующие нарушения:

- на сайте <http://www.reformagkh.ru> по состоянию на 18.08.2014 года в рамках информации о порядке и условиях оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ООО "ЖСК" не размещены сведения о выполнении обязательств по договорам управления в отношении каждого многоквартирного дома за 2013 г., которые должны содержать, в частности, сведения о количестве случаев снижения платы за нарушения качества содержания и ремонта общего имущества в

многоквартирном доме за последний календарный год; сведения о количестве случаев снижения платы за нарушение качества коммунальных услуг и (или) за превышение установленной продолжительности перерывов в их оказании за последний календарный год; сведения о фактах выявления ненадлежащего качества услуг и работ и (или) превышения установленной продолжительности перерывов в оказании услуг или выполнении работ не в соответствии с установленными Правительством РФ правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме и правилами помещений в многоквартирных домах и жилых домах - нарушение п. 11 Стандарта раскрытия информации.

- На сайте <http://www.reformagkh.ru> по состоянию на 18.08.2014 года информация о стоимости работ (услуг) управляющей организации ООО "ЖСК" не содержит сведения о результате выполнения работы (оказания услуги), гарантийный срок (в случае, если гарантия качества работ предусмотрена федеральным законом, иным нормативным правовым актом РФ или предлагается управляющей организацией), указание конструктивных особенностей многоквартирного дома, определяющих выбор конкретных работ (услуг) - нарушение п. 13 Стандарта раскрытия информации.

- На сайте <http://www.reformagkh.ru> по состоянию на 18.08.2014 года в рамках информации о ценах на коммунальные ресурсы ООО "ЖСК" не раскрыты сведения об объемах закупаемых ресурсов, цен на такие ресурсы на 2014 год, тарифах (ценах) для потребления, установленные для ресурсоснабжающих организаций, у которых управляющая организация закупает коммунальные ресурсы на 2014 год, тарифы (цены) на коммунальные услуги, которые применяются управляющей организацией в 2014 году - нарушение п. 14 Стандарта раскрытия информации. **Таким образом, установлено неисполнение в части п.п. 4,5,6, п. 1 Предписания № 29-08-07-380 от 18.06. 2014 года.**

На сайте <http://ukgsk.ru/>, <http://admrevda.ru> по состоянию на 18.08.2014 года в рамках информации о порядке и условиях оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ООО "ЖСК" не размещены сведения о выполнении обязательств по договорам управления в отношении каждого многоквартирного дома за 2013 г., которые должны содержать, в частности, сведения о количестве случаев снижения платы за нарушение качества содержания и ремонта общего имущества в многоквартирном доме за последний календарный год; сведения о фактах выявления ненадлежащего качества услуг и работ и (или) превышения установленной продолжительности перерыв в оказании услуг или выполнении работ не в соответствии с установленными Правительством РФ правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме и правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах - нарушение п. 11 Стандарта раскрытия информации. **Таким образом, установлено не исполнение в части п. 4 предписания № 29-08-07-380 от 18.06. 2014 года.**

Также было выявлено, что отчет ООО "ЖСК" по расходам на содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома № 62 по ул. К. Либкнехта за 2013 год не содержит описание содержания каждой работы (услуги), периодичность выполнения работы (оказания услуги), результат выполнения работы (оказания услуги), гарантийный срок (в случае, если гарантия качества работ предусмотрена федеральным законом, иным нормативным правовым актом РФ или предлагается управляющей организацией), указание конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества многоквартирного дома, определяющие выбор конкретных работ (услуг); стоимость каждой работы (услуги) в расчете на единицу измерения - нарушение п. 13 Стандарта раскрытия информации. **Таким образом, установлено не исполнение полном объеме п. 2 предписания № 29-08-07-380 от 18.06. 2014 года.**

Также в ходе проверки было установлено исполнение п. 3, п. 5 предписания № 29-08-07-380 от 18.06. 2014 года.

Вина ООО "ЖСК" в совершении правонарушения подтверждается копией распечатки с официального сайта ООО "ЖСК" (л.д. 21), копией отчета по расходам на содержание и ремонт общего имущества дома за 2013 год по ул. К. Либкнехта, 62 (л.д. 22) копией распечатки с сайта <http://www.reformagkh.ru> (л.д. 23), копией отчета расходам на содержание и ремонт общего имущества дома за 2013 год К. Либкнехта, 62 (л.д. 24), сведениями о юридическом лице (л.д. 26) и другими материалами дела.

Санкция статьи 19. 5 ч. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Субъектом данного правонарушения может быть физическое лицо, должностное лицо, а также юридическое лицо. В данном случае к административной ответственности привлекается юридическое лицо - ООО "ЖСК".

Предписание № 29-08-07-380 от 18.06.2014 года направлено на устранение нарушений обязательных требований жилищного законодательства, выявленных в ходе проверки ООО "ЖСК", которое является уполномоченной организацией, ведущей профессиональную деятельность, обладающее объемом

специальных знаний в области управления многоквартирными домами, обслуживания общего имущества многоквартирных домов и представления коммунальных услуг и имеет возможность соблюдения норм и правил, которые подлежат обязательному выполнению.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В судебном заседании установлено, ООО "ЖСК" выполнило пункты предписания, но не в полном объеме, что не является основанием для освобождения от административной ответственности, так как объективной стороной административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является нарушение срока исполнения предписания об устранении нарушения законодательства, то есть оно считается оконченным по истечении указанного в предписании срока.

Представитель ООО "ЖСК" Сухнева О. С. в судебном заседании пояснила, что в установленный срок пункты предписания № 29-08-07-380 от 18.06. 2014 года не были исполнены в связи с периодическими техническими работами на сайте. По ходатайству директора ООО "ЖСК" Калугина С. В., срок предписания был продлен с 18.07.2014 года, до 15.08.2014 года. Повторное ходатайство директора ООО "ЖСК" Калугина С. В. о продлении срока выполнения пунктов предписания не было удовлетворено. Таким образом, к 15.08.2014 года пункты предписания № 29-08-07-380 от 18.06. 2014 года ООО "ЖСК" были выполнены не в полном объеме.

Требования стандарта раскрытия информации утверждены Постановлением Правительства РФ № 731 от 23.09.2010 года. Настоящий документ устанавливает требования к составу информации, подлежащей раскрытию организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договора управления многоквартирным домом (далее соответственно - управляющие организации, информация), порядку, способам и срокам ее раскрытия, а также особенности раскрытия информации и предоставления для ознакомления документов, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами и иными специализированными потребительскими кооперативами, осуществляющими управление многоквартирным домом без заключения договора с управляющей организацией (далее соответственно - товарищество, кооператив).

Указанный нормативный акт действует с 2010 года, следовательно, за прошедший период времени, а также за период времени, предоставленный для исполнения предписания, в установленные сроки (срок исполнения которого продлевался по ходатайству ООО "ЖСК"), у юридического лица ООО "ЖСК" имелась реальная возможность надлежащим образом организовать работу по выполнению обязанности о размещении информации на официальном сайте ООО "ЖСК" в соответствии с требованиями Стандарта раскрытия информации в необходимом объеме.

Представитель ООО "ЖСК" Сухнева О. С. в судебном заседании дала пояснения по поводу возможного освобождения юридического лица от административной ответственности за малозначительность.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Суд не находит оснований для прекращения административного производства за малозначительностью, поскольку у юридического лица имелась объективная возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, оценив в совокупности собранные по делу доказательства, суд приходит к выводу о том, что в бездействии юридического лица ООО "ЖСК" имеется состав вмененного ему административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Прошито и пронумеровано: 3 (три) листа
Подлинник решения (определения, постановления, приговора)
хранится в деле № 2-4301 2014,
дата 14.10.2014 года
секретарь с/заседания № 1 г. Ревды
О. М. Пустовалова

